



## Экономические и финансовые инструменты для Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)

### Применение финансовых инструментов

основывается на главе 6 руководства по финансам для ИУВР, опубликованного указанными выше организациями и написанного Джеймсом Уинпенни; слайды подготовлены Майне Питер ван Дейк ЮНЕСКО-ИГЕ, 28-8-7

## Цель и задачи сессии

---

- Изучить основные возможности для финансирования водной системы более подробно, чем в главе 5
- Оценить значимость этих инструментов финансирования для различных целей

## Цели обучения

---

- Понять все плюсы и минусы каждой возможности финансирования и обстоятельства, в которых применяется каждая из них
- Оценить взаимозависимость механизмов финансирования и как можно осуществить взаимодействие
- Уметь сочетать различные возможности для обеспечения последовательной финансовой структуры

## Схема презентации

---

- Плата за пользование водой и услугами водоснабжения
- Национальные государственные гранты, льготные кредиты и гарантии
- Внешние гранты (официальная помощь развитию)
- Благотворительные и некоммерческие агентства и товарищества
- Коммерческие кредиты, облигации и прямое частное инвестирование
- Как работают гарантии?

## Плата за пользование водой и услугами водоснабжения

---

- Начисления за водозабор
- Тарифы на водоснабжение
- Начисления за канализацию и сточные воды
- Сборы и налоги на загрязнение воды
- Лицензионные платежи и сборы за определенные услуги

## Финансирование процесса управления рисками затопления 1

---

- *Начисления, взимаемые с водопользователей*  
Например, французские бассейновые агентства (Agences de Bassin) финансируют свою деятельность по управлению водными ресурсами (в том числе борьбу с наводнениями) с помощью дополнительных начислений в счетах за водоснабжение клиентам, которые иногда называются "налог с источников загрязнения".
- *Надбавка, взимаемая с собственников недвижимости*  
Например, Нидерландские водные советы, ответственные за управление поверхностными водными ресурсами, и в том числе за борьбу с наводнениями, возмещают свои расходы за счет начислений, взимаемых с собственников недвижимости

## Финансирование процесса управления рисками затопления 2

---

- *Согласованные взносы от бенефициаров*  
Например, крупные землевладельцы, застройщики, спортивные комплексы, заводы, электростанции
- *Начисления и сборы за использование объектов и достопримечательностей*
- Например, некоторые активы, создаваемые в процессе управления рисками затопления, имеют развлекательные и туристические преимущества, за которые может взиматься плата за вход и сборы с общественности: пешие прогулки, водные виды спорта на водоемах, права на рыбалку и охоту и т.д.

## Финансирование процесса управления рисками затопления 3

---

- *Распределение затрат по многоцелевым схемам*  
Можно использовать распределение затрат, так как управление рисками затопления часто является одной из целей гидроэнергетических проектов, управления расходом водотока, сохранения водно-болотных угодий и т.д.
- *Распределение затрат в трансграничных проектах*  
Управление рисками затопления часто охватывается трансграничными проектами, по которым можно разделить затраты с соседями
- *Страхование*  
Многие правительства поощряют получение своими гражданами частных страховых полисов для покрытия риска наводнений



## Государственный бюджет для финансирования регулярных расходов

---

- Покрытие текущих постоянных расходов на услуги водоснабжения
- Обеспечение переменных затрат на эксплуатацию услуг водоснабжения (электроэнергия, химические вещества) должно осуществляться за счет сборов с пользователей
- Страхование любого возникающего финансового дефицита локальными организациями водоснабжения. Это снимает любой стимул по улучшению своего финансового положения для организации
- Предоставление субсидий на покрытие заявленных и конкретных целей (свободной воды для заслуживающих и санитарных услуг)
- Целевые или рациональные субсидии помогают избежать недостатков общих субсидий, если они предсказуемы и прозрачны

## Национальные государственные гранты, льготные кредиты и гарантии

---

Преимуществами государственного финансирования проектов являются:

- Привлечение средств связано с национальными финансовыми возможностями и может помочь избежать чрезмерного локального заимствования и проблем с возвратом долга
- Государственное казначейство может предоставить более выгодные условия на финансовых рынках, чем местные власти
- Оно может установить государственные приоритеты и направить средства на срочные / приоритетные дела, обеспечивая равенство между более богатыми и бедными частями страны
- Валютный риск внешних займов несет центральное правительство

## Финансовые посредники и банки развития

---

- Финансовые учреждения, занимающие промежуточное положение между центральными органами власти и местными поставщиками услуг, например, национальные банки развития, корпорации развития инфраструктуры, банки водного сектора, муниципальные корпорации развития, экологические фонды и т.д.
- Они сосредотачивают крупные денежные суммы для региональных и местных заемщиков

## Внешние гранты (официальная помощь развитию)

---

- Гранты или льготные займы доступны из широкого спектра международных агентств. Для развивающихся стран целесообразно максимизировать получение грантов ОПР перед тем, как они будут рассматривать возможность коммерческого финансирования этого сектора
- Льготный кредит - это тот, который доступен на более выгодных условиях, нежели кредит, который предоставляется на частных финансовых рынках - более низкая процентная ставка, более длительный срок погашения и / или льготные периоды до уплаты процентов или погашения

Помощь, основанная на результате (ПОР) см.  
пример Кении в Главе 8

---

ПОР определяется следующим образом:

".. стратегия использования определенных субсидий при выполнении условий для поддержки поставки базовых услуг, когда политические проблемы оправдывают государственное финансирование в дополнение или вместо платы за пользование. Сутью подхода ПОР является заказ на предоставление услуги третьему лицу, обычно частной компании, и при этом выплата государственных средств привязана к фактической поставке этих услуг"

## Благотворительные и некоммерческие агентства и товарищества

---

- Большая часть программ водоснабжения и санитарии осуществляется в сотрудничестве с НПО, общинными организациями, церковными группами, благотворительными организациями и другими филантропическими и некоммерческими органами
- Ряд состоятельных фондов в последнее время начал программы в области водоснабжения и санитарных услуг
- Агентства ООН (ЮНИСЕФ) или подразделения Международного красного креста являются активными НПО в области водоснабжения и санитарии
- Некоторые НПО специализируются на водоснабжении и санитарии и имеют опыт и программы, например, Eau Vive и WaterAid

# Коммерческие займы, облигации и прямое частное инвестирование 1

---

*Кредиты, полученные от международных финансовых организаций (МФО)*

- МФО предоставляют среднесрочные / долгосрочные кредиты на управление водными ресурсами и инфраструктурой.
- Акционерами МФО являются национальные правительства, и они работают в разных странах
- Некоторые из них в силу своих положений обязаны кредитовать только национальные правительства, другие имеют средства для работы с частными заемщиками и могут иметь дело с суб-суверенными заемщиками
- Предлагаемые ими условия обычно являются более благоприятными, нежели те, которые предлагаются коммерческими источниками

## Коммерческие займы, облигации и прямое частное инвестирование 2

---

Банковские кредиты на инфраструктуру бывают двух основных типов, в зависимости от того, с какими рисками они сопряжены:

- Корпоративное финансирование, когда кредит предоставляется компании или государственной корпорации, которая берет на себя обязательство об обслуживании долга. (Кредит может быть использован для проведения конкретных проектов, но кредитора заботит общий баланс заемщика)
- *Финансирование проекта, когда кредит предоставляется "специальной проектной компании", осуществляющей проект, и обеспечением кредита является ожидаемый денежный поток*



## Как работают гарантии?

---

- Смягчение специфических рисков, которые являются критическими точками преткновения в проекте
- Повышение кредитоспособности ценных бумаг (например, облигаций), чтобы поднять их выше критического порога
- Улучшение условий, на которых заемщики и спонсоры проекта могут получить доступ к кредитам и инвестициям
- Предоставление кредиторам и инвесторам возможности выйти на ранее незнакомые рынки и финансовые продукты

## Подумайте об этом: виды рисков

- *Политический* риск (война, гражданские беспорядки, терроризм, похищение людей, национализация, экспроприация без соответствующей компенсации, ограничения на конвертацию и переводы в иностранной валюте, необходимой для проекта); Страхование доступно от МАГИ (Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций), двусторонних официальных учреждений и частных страховщиков
- *Нормативные и договорные* (нарушение условий контракта государственным получателем; противоречащие интересам решения, принимаемые регулируемыми органами и другими государственными органами в связи с политическим давлением); доступно страховое покрытие полисами МАГИ "Нарушение контракта" и Частичной гарантией риска от Всемирного банка
- *Кредитные* (несвоевременная оплата или неисполнение обязательств по займам, либо товарам и услугам, предоставляемых в коммерческих целях); *частичные кредитные гарантии* предлагаются МФК и другими международными финансовыми организациями; некоторые двусторонние грантодатели имеют *частичные кредитные гарантии*, и страховые полисы также продаются частными узкоспециализированными компаниями (обеспечивающими финансовые гарантии)
- *Риск девальвации, страхование от этого в настоящее время не является практическим предложением, хотя ведется пробное испытание возможных схем*

## Конец

Ролевая игра: образуются 2 группы, одна представляет центральное правительство, в то время как вторая группа представляет местный орган власти. Местное правительство хочет улучшить доступ к воде и санитарным условиям для населения. Обе группы будут участвовать в круглом столе для обсуждения соответствующей схемы финансирования. У групп есть 25 минут на подготовку своих аргументов до начала круглого стола. Один из координаторов курса или один из участников выступит в роли модератора.

*Предложения для Центрального правительства:*

- Вы хотите сохранить контроль над финансовыми потоками, или они децентрализованы?
- Как вы намерены контролировать использование средств?
- Как вы намерены контролировать локальную задолженность?
- Вы уверены, что у вас есть доступ к новым денежным средствам (например, в виде финансовой помощи, из бюджета, облигаций и т.д.), или вы предпочитаете оставить это местным органам власти?
- Готовы ли вы предложить государственные гарантии для местного сбора средств?

Местные органы власти

- Какова ваша позиция по вопросу зависимости от центрального правительства?
- Есть ли у вас возможности для ведения переговоров со спонсорами?
- Как вы можете обеспечить платежеспособность по кредитам или собственному капиталу?
- Финансирование от центрального правительства доходит до вашего уровня или блокируется?