



Экономические и финансовые инструменты для Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)

Введение в финансовые аспекты водных ресурсов основывается на главе 5 руководства по финансам для ИУВР, опубликованное указанными выше организациями и написанное Джеймсом Уинпенни; слайды подготовлены Майне Питер ван Дейк ЮНЕСКО-ИГЕ, 28-8-7

Цель и задачи сессии

- **Объяснить, как основные составные части водного сектора получают финансирование**
- **Объяснить как образуется структура финансирования с точки зрения последовательности, достаточности и устойчивости.**

Цели обучения:

- Проанализировать и понять разнообразие и сложность национального сектора водных ресурсов и конкретные финансовые потребности его составных частей
- Дифференцировать финансовые и экономические инструменты
- Применить критический подход к различным источникам финансирования

Структура презентации

- *Финансовые и экономические инструменты*
- *Финансирование водного сектора*
- *Категории затрат и источники финансирования*
- *Построение финансовой стратегии для ИУВР*
- *Набор финансовых инструментов*
- *Ситуационное исследование: два примера согласованного финансирования: Нидерланды и Франция*

Финансовые и экономические инструменты

- Некоторые инструменты могут выполнять как экономические, так и финансовые задачи: 1. *экономические инструменты оказывают влияние на поведение пользователей и, следовательно, на распределение ресурса* 2. *финансовые инструменты создают финансовый доход для функционирования и развития отрасли*
- Тем не менее, эти два воздействия могут перекрывать друг друга, и один и тот же инструмент может выполнять одну или обе цели в различных условиях
- Например, тариф может служить обеим целям

Каталог национального сектора водных ресурсов

- Определение и координация политики водного сектора
- Экологическое и экономическое регулирование и контроль функционирования
- Развитие водных ресурсов и управление
- Распределение воды и оптовая подача
- Сбор, транспортировка и очистка канализационных и сточных вод

Возможность привлечения средств в различные водные подразделения

Некоторые подразделения проще финансировать чем другие:

1. Легче финансировать
2. Сложнее финансировать
3. Более вероятно, что будет пренебрегаться или получать недостаточное финансирование

Категории затрат и источники финансирования

- Текущие затраты являются постоянными расходами, связанными с эксплуатацией всех частей водного сектора, включая заработную плату и жалование, топливо, электроэнергию, химикаты, запасные части и мелкие единицы капитального оборудования
- Капитальные затраты на большие статьи вложений:
 - - инфраструктура (плотины, распределительные сети и т.д.)
 - - разработка ресурсов (например, защита водосборных бассейнов, подземных скважин бурения, и т.д.)
 - - капитальный ремонт и модернизация (например, модернизация водоочистой станции)
 - - восстановление старых или сломанных установок и т.д.

Источники финансирования основных средств в девяностые годы?

- Внутренний государственный сектор 65-70%;
- Внутренний частный сектор 5%;
- Международные донорские организации и международные финансовые учреждения 10-15%;
- Международные частные компании 10-15%

Построение финансовой стратегии для ИУВР 1

- *Использование государственных финансов для общественных благ*
- *Возмещение расходов от пользователей для непосредственно производственных услуг*
- *Соответствующее делегирование финансовой власти суб-суверенным и местным органам*
- *Увеличение самофинансирования поставщиков услуг*
- *Получение внешних грантов*

Построение финансовой стратегии для ИУВР 2

- *Следует попытаться получить софинансирование транснациональных проектов и проектов, которые имеют международные преимущества*
- *Стоимость многоцелевых схем можно разделить с другими отраслями*
- *Некоторые внешние факторы водного сектора можно зафиксировать в денежной форме и применить полученные поступления к ИУВР*
- *Партнерство - хороший способ найти новые источники финансирования*
- *Поиск финансирования из коммерческих источников*

Набор финансовых инструментов

- Плата за использование или льготы
- Национальные или местные правительственные гранты или другая поддержка
- Внешние гранты (внешнеэкономическая помощь в области развития)
- Филантропия
- Коммерческие займы и капитал

Инструменты для финансирования водного сектора 1

i) Сборы за использование воды и водных услуг

Сбор за водозабор

Тарифы на воду для населения, промышленных предприятий, фермеров и других крупных пользователей

Сборы за канализацию и сточные воды

Сборы и налоги на загрязнение воды

Лицензионные платежи и сборы за использование определенных услуг

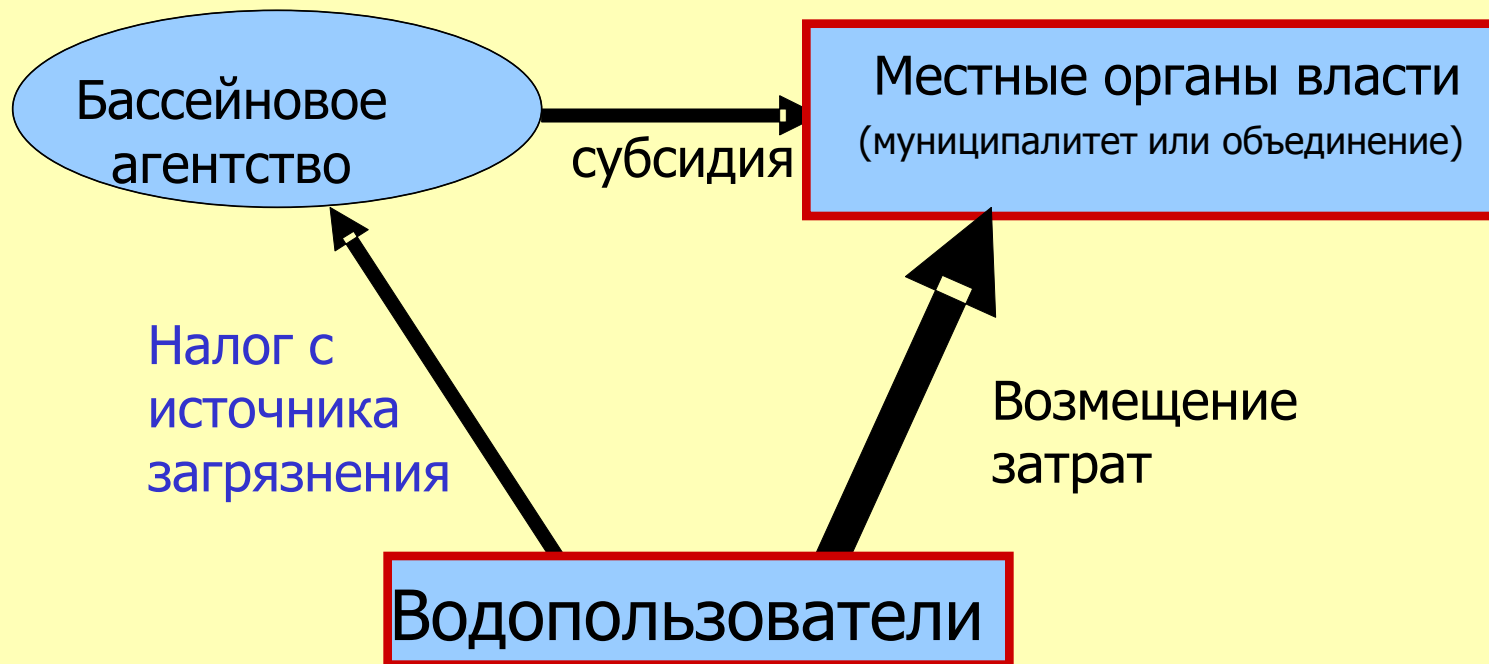
Сборы для защиты от наводнений

Инструменты для финансирования водного сектора 2

- ii) Национальные правительственные гранты, льготные кредиты и гарантии, из Национального, государственного или муниципального бюджета
Финансовые посредники и банки развития
- iii) Внешние гранты и льготные кредиты (внешнеэкономическая помощь в области развития)
- iv) Благотворительные учреждения и товарищества
Товарищества, включая НПО и группы гражданского общества
- v) Коммерческие кредиты, капитал и ОНП, например, кредиты международных финансовых учреждений, кредиты коммерческих банков и микрофинансирование, облигации, прямое частное инвестирование, внешние гарантии и разделение рисков, различные контракты на ОНП (СЭП, концессия и т.д.)

Ситуация: пример когерентного финансирования во Франции

Оплата со стороны пользователей



На уровне страны, платежи за услуги водоснабжения только за воду

Отличительные особенности голландской модели

- Модель владения в государственном секторе для компаний "Water Boards" и "Drinking Water";
- Демократическая структура компании "Water Boards", с активным представлением заинтересованных сторон;
- Устойчивые потоки доходов для WBS и компаний, занимающихся водоснабжением;
- "Water Bank" - специальный источник долгосрочных кредитов;
- Водоснабжение, сбор и очистка сточных вод теперь находятся на самофинансировании (через денежный поток и займы)
- Устойчивые суб-суверенные агентства для привлечения долгосрочного финансирования на выгодных условиях
- Высокая степень саморегулирования и рационализации хозяйственной деятельности у WB и компаний

Подумайте об этом: три упражнения

- Разбейте водный сектор вашей страны на его основные составные части и составьте список источников финансирования для каждой из них (разделяя постоянные траты и капитальные вложения);
- Является ли нынешняя структура финансирования рациональной и разумной? Предложите способы ее совершенствования.
- Внесите предложения для привлечения дополнительных финансовых ресурсов в водный сектор вашей страны

Конец

- Существуют ли возможности для привлечения частного капитала и коммерческого финансирования для водного сектора вашей страны?
- В следующей главе мы приведем несколько примеров финансовых инструментов, используемых в водном секторе развивающихся стран.