



Экономические и финансовые инструменты для Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)

Применение экономических инструментов

Цель и задачи сессии

- Обсудить критерии оценки экономических инструментов
- Понять отдельные экономические инструменты и способы их применения

Обзор

- Понимание различных критериев эффективности: техническая эффективность, эффективность распределения ресурсов, справедливости, экологическая, административная, политическая эффективность.
- Изучение тарифов на воду и субсидий.
- Другие экономические инструменты.

Введение

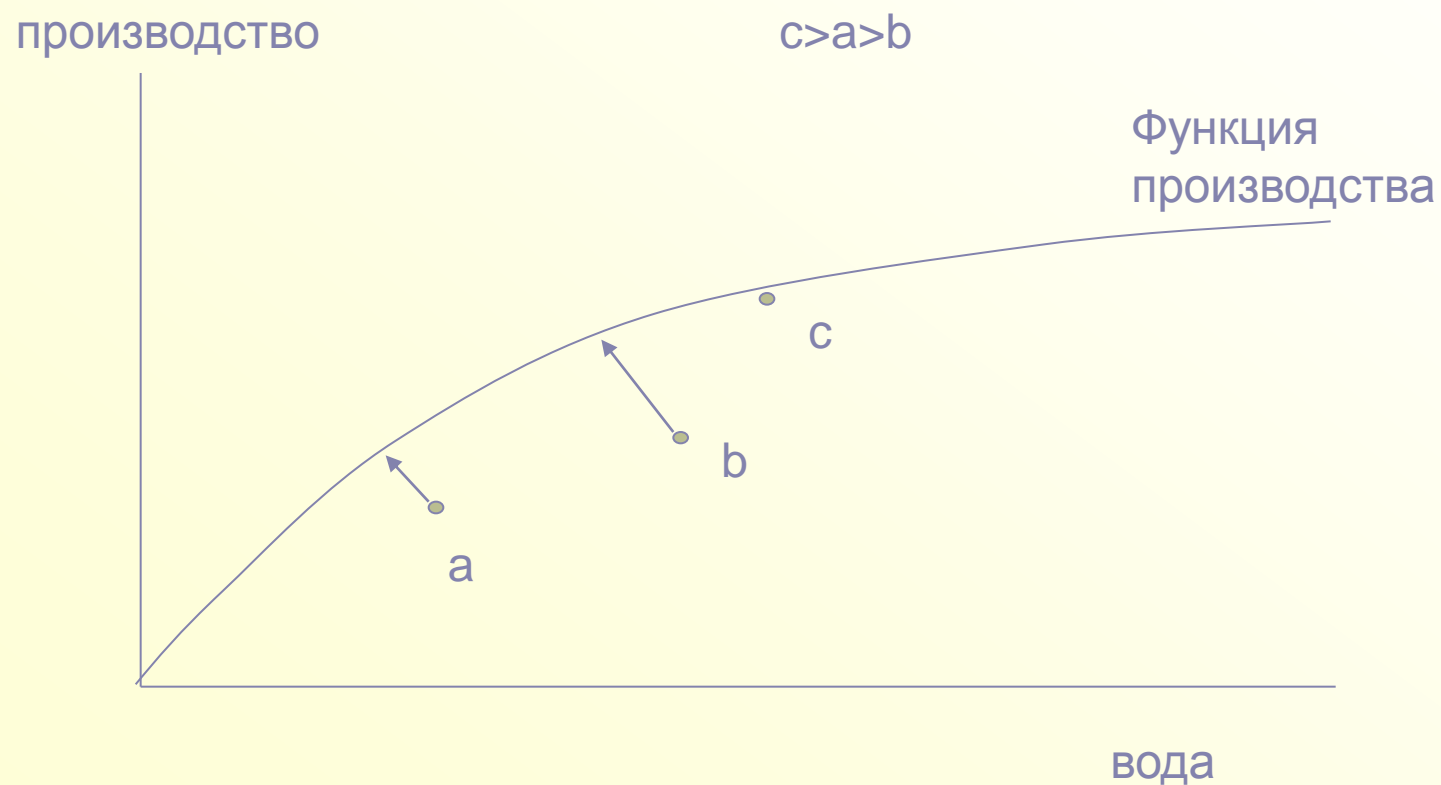
Для достижения более высокого уровня эффективности в распределении водных ресурсов между несколькими водопользователями и отраслями могут использоваться экономические инструменты. Ценообразование часто используется в качестве механизма для достижения эффективности распределения водных ресурсов, а также чтобы избежать потерь. Если водоснабжение оценивается ниже его экономической стоимости, нет никакого стимула для экономии воды.

В настоящей главе рассматриваются способы работы экономических инструментов.

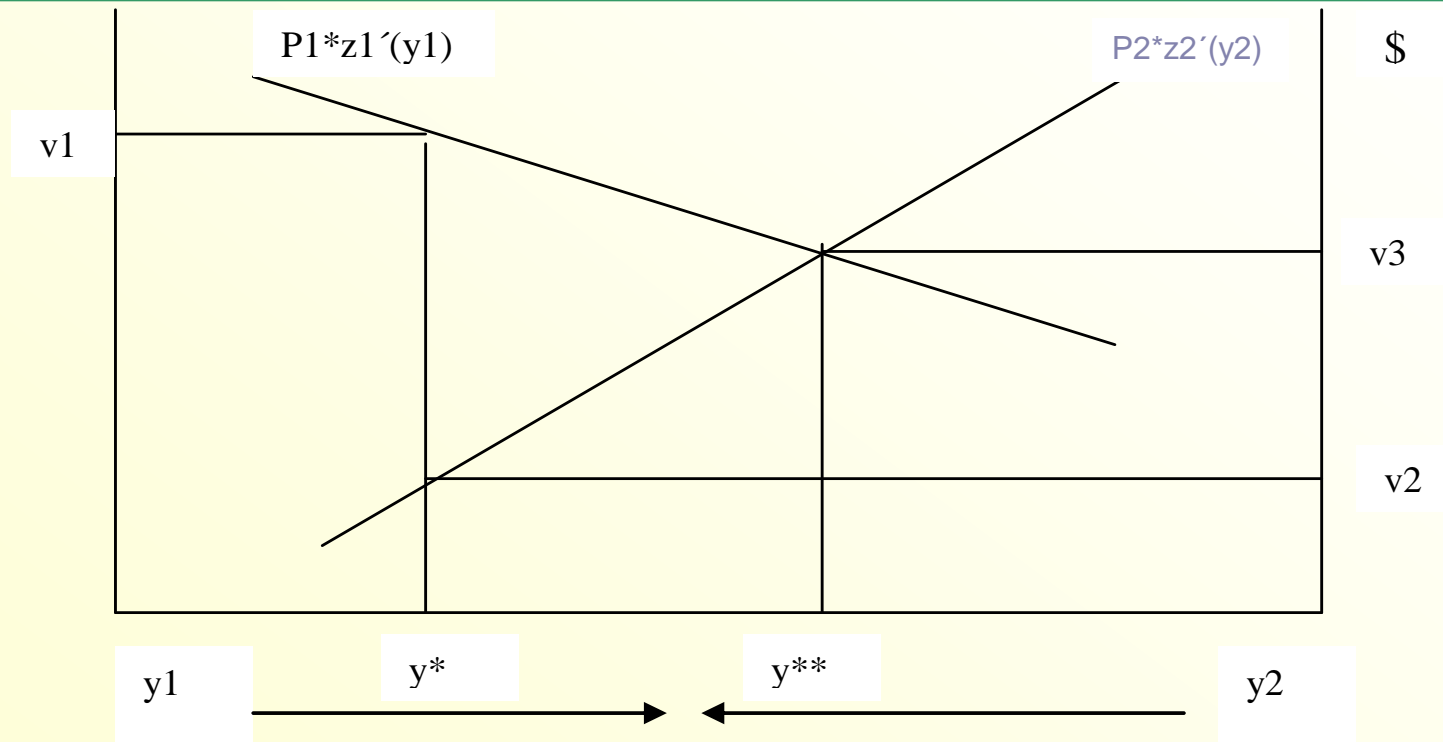
Критерии эффективности

- Существуют два основных понятия эффективности, используемых в экономической теории: техническая эффективность и эффективность распределения ресурсов. Вместе они известны как экономическая эффективность.
- Техническая эффективность традиционно связана с производством и относится к компаниям, получающим максимальную выработку на единицу вложений, либо использующим минимальные вложения для целевой выработки. Однако, это понятие также может применяться к потребителям, если мы определим "выработку" как коммунальную услугу, возникающую в результате использования вложения.
- Эффективность распределения ресурсов связана с использованием вложений таким образом, чтобы максимально использовать совокупный чистый доход для компаний и потребительские излишки для потребителей. Это подразумевает использование вложений таким образом, чтобы следовать сигналам относительных цен на вложения, выравнивая предельные доходы с предельными издержками.

Техническая эффективность



Эффективность распределения ресурсов в системе водоснабжения с двумя видами деятельности



Точкой эффективного распределения является y^{**} , в которой предельный продукт обоих видов деятельности равен друг другу. В y^* слишком много водных ресурсов распределено на деятельность Z2 с низкой ценностью, и «общество» может выиграть от перераспределения водных ресурсов с Z2 к Z1 (вы можете понять это интуитивно, посмотрев на предельный продукт Z2 на схеме, если распределите больше водных ресурсов к Z2, чем к y^{**} , любая дополнительная единица водных ресурсов приносит меньше дохода, чем если будет распределена на Z1 и наоборот, таким образом максимальная эффективность достигается в точке y^{**})

Критерии справедливости

- Справедливость в области распределения водных ресурсов: особенно острая проблема состоит в том, что беднейшие группы населения платят больше за единицу воды, чем другие социальные группы (городские участки с частичным снабжением питьевой водой).
- Неблагоприятные последствия для вопросов справедливости могут происходить из перераспределения водных ресурсов исходя из вопросов эффективности. Тем не менее, редко когда существуют четкие и справедливые правила возмещения, и большинство правовых и институциональных систем не готовы решать вопрос сложного перераспределения водных ресурсов и гипотетически требуемой компенсации.

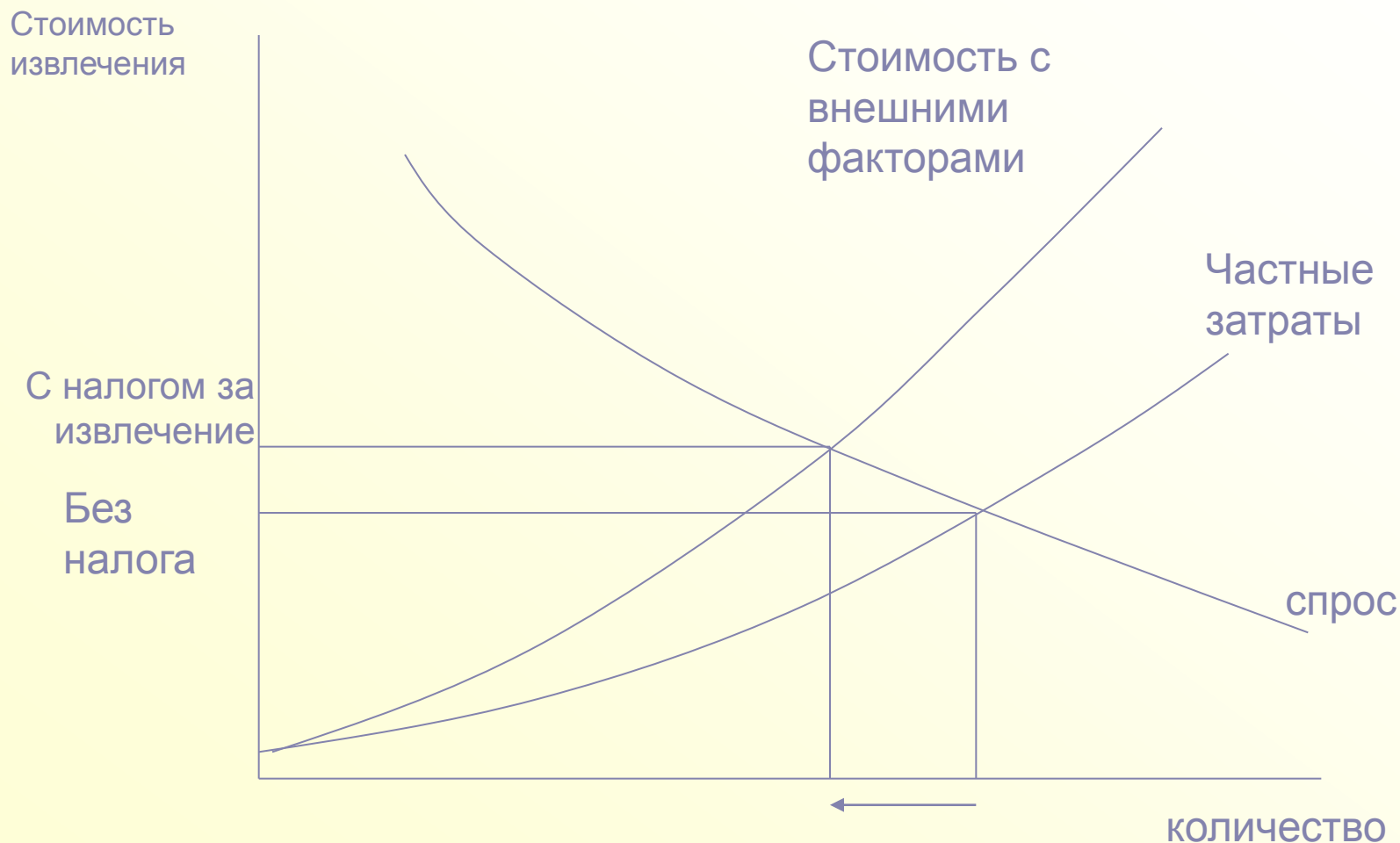




Экологические критерии

- В институциональном контексте в случае, когда экологические цели не получают фактического выражения ни со стороны институтов, ни лиц, принимающих решения, водный сектор, как правило, отражает эту ситуацию и очень редко оказывает положительное воздействие на окружающую среду.
- Например, если общее воздействие экономической политики способствует быстрому экономическому росту с интенсивным использованием процессов загрязнения, водный сектор только усилит это, так как вода будет распределяться и на деятельность, поддерживаемую такой политикой.

Пример: Использование экономических инструментов для решения внешних экологических последствий экономической деятельности: грунтовые воды или налоги за загрязнение окружающей среды



Другие важные критерии

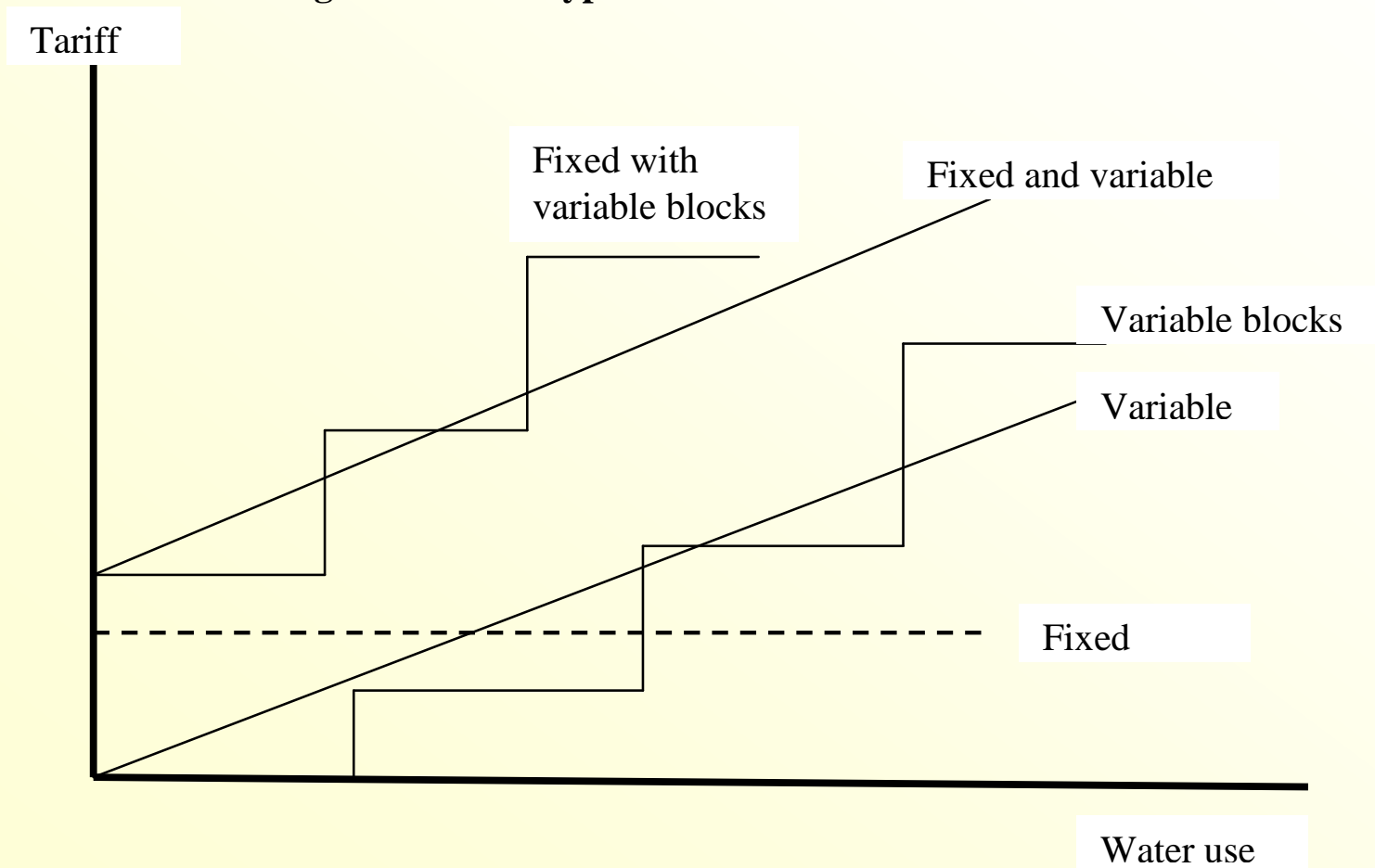
- **Административная реализуемость:** Нет смысла принимать экономические инструменты, которые сложно реализовать. Например, тарифы на воду, основанные на предельных издержках, начисляемые за каждую дополнительно потребленную единицу, считаются административно неосуществимыми при отсутствии счетчиков.
- **Политическая приемлемость:** Доходы от правильно выбранных экономических инструментов оказываются под угрозой в случае отрицательной общественной реакции на них. Например, применение платы за пользование является деликатным вопросом для большинства правительств, которые хотят контролировать уровень инфляции цен, и опасаются политических последствий роста цен на базовые услуги.

Каковы тарифы на воду?

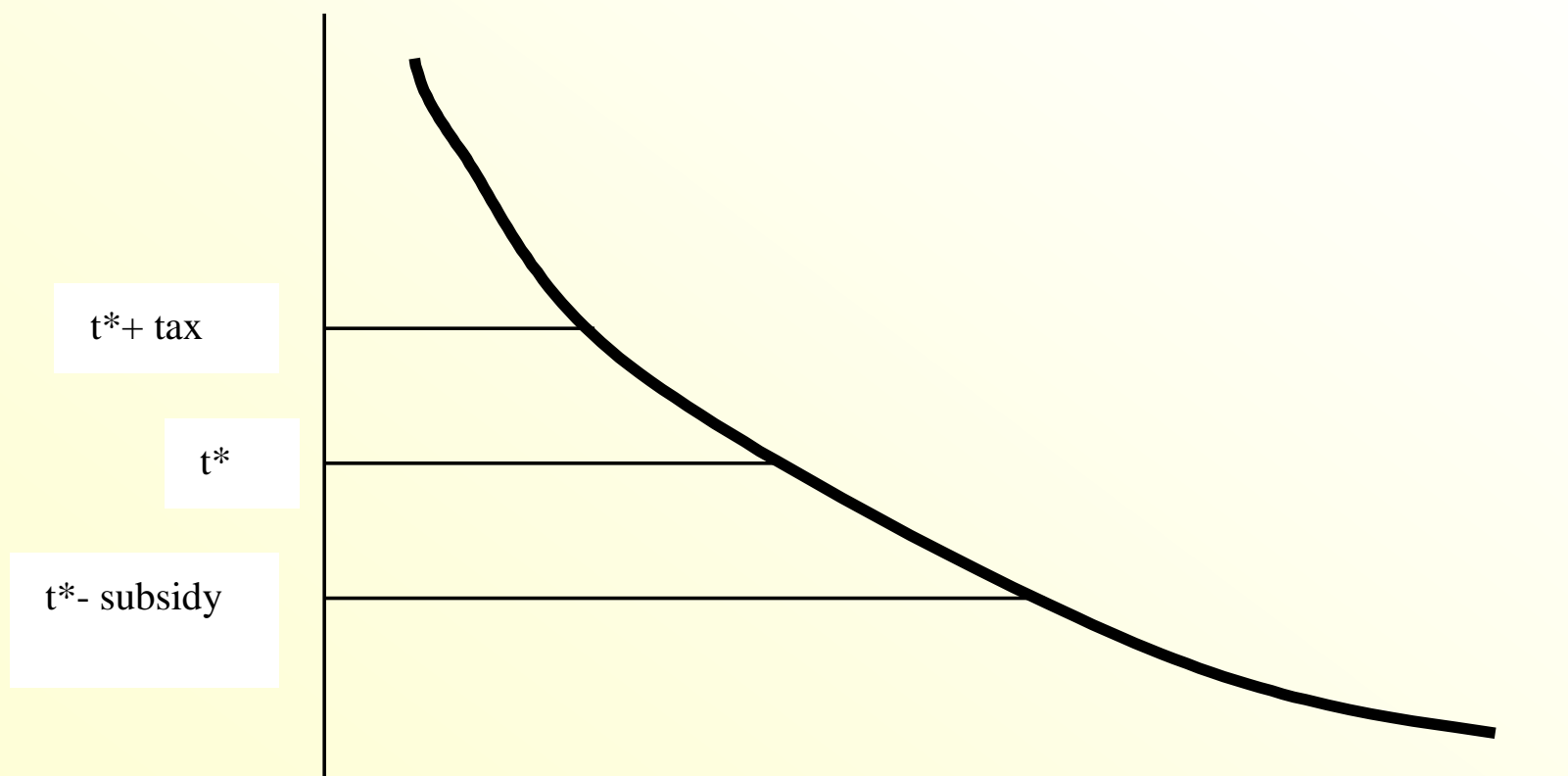
- При наличии регулируемой монополии контролируемого и нормированного водоснабжения (питьевой воды), и регулирующий орган, и монополия устанавливают цену. При этом спрос на воду существует и изменения в нем будут оказывать давление на "директивные" или "регулируемые" цены. Схема ценообразования может иметь препятствия для контроля спроса и внутриотраслевого субсидирования.
- Если вода не контролируется даже в минимальной степени (как в большинстве существующих ирригационных систем, т.е. 80% от потребления воды), с точки зрения рынка нет такого понятия как спрос и предложение в отношении водных ресурсов. В этом случае тарифы на воду не являются фактически ценами, а средством для покрытия (или взыскания) фиксированных затрат на административное управление водными ресурсами. Концепция эластичности спроса таких ирригационных систем не имеет смысла.

Тарифы на воду, налоги и субсидии

Diagram 2: Main types of water tariffs



Тарифы на воду, налоги и субсидии



Субсидии (1): Определения

- Водные субсидии должны использоваться для продвижения идеи социальной справедливости, развития, занятости и увеличения доходов в определенных отраслях экономики.
- Субсидирование и социальная справедливость случаются тогда, когда водоснабжение в основном приносит пользу для отдельного пользователя.

Субсидии (2): Обоснование

Субсидии для водопользователей - это инструменты управления, которые могут быть оправданы на том основании, что:

- Многие пользователи бедны и не могут позволить себе оплату тарифов, основывающихся на возмещении затрат;
- Для улучшения здоровья населения необходимо поощрять использование безопасных источников воды и базовых санитарно-гигиенических средств;
- Субсидии могут использоваться для ускорения использования водосберегательных мер и мер, снижающих степень загрязнения окружающей среды, применяемых как компаниями, так и населением.

Субсидии (3): Надлежащая практика

Рациональные субсидии должны быть целенаправленными, прозрачными и постепенно снижающимися:

- *Целенаправленными по отношению к группам населения, либо задачам, которые нацелены на обеспечение выгоды, а не разбросаны по всему населению в целом.*
- *Прозрачными - т.е. подточетными гражданам, пользователям и налогоплательщикам.*
- *Постепенно снижающимися* - целью является уменьшение субсидий с течением времени, чтобы в конечном итоге отменить их.
- Будут страны и обстоятельства, в которых полное возмещение финансовых затрат будет более отдаленной целью. Возможно использование различных видов взаимных видов поддержки, например от богатых бедным, от больших меньшим потребителям, от городских сельским, от промышленных жилищным и т.д. С экономической точки зрения, перекрёстное субсидирование является второсортным решением, так как оно вносит неравномерность в потребление. Но к нему часто прибегают как к прагматичному решению.

Другие экономические инструменты

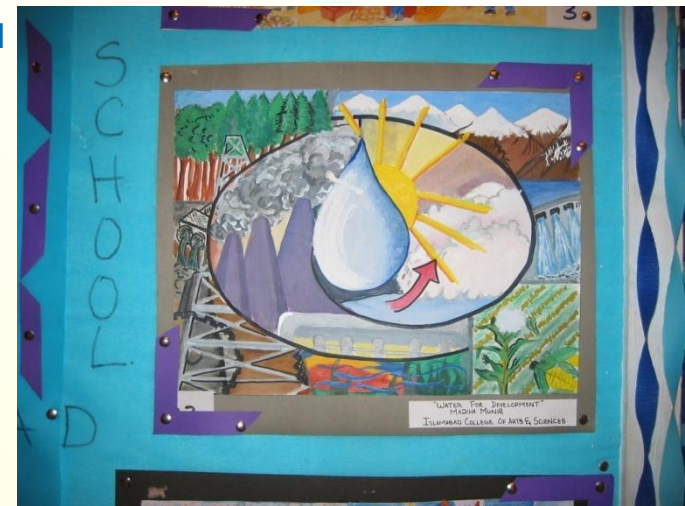
- Плата за водопользование в случае выдачи разрешений на водопользование является чем-то вроде лицензии, связанной с разрешительным режимом. Либо оплата используется в качестве платы за доступ к воде в эстетических или развлекательных местах, либо считается платой за подключение.
- Начисления за водопользование аналогичны тарифам на водопользование, но взимаются у источника водозабора у нескольких пользователей.
- Начисления за водосброс применяются к деятельности, которая выбрасывает сточные воды в водные резервуары. Такие начисления все чаще используются для контроля и снижения загрязнения воды.

Права на товарную воду

- В некоторых странах существуют хорошо развитые рынки воды (Калифорния, Колорадо, части Испании, Австралия). В других странах рынки разрешены, но не очень активны (Мексика, Чили).
- Права на товарную воду способствуют распределению воды для более ценного использования, что является важным вопросом с точки зрения ИУВР.
- Проблемы, возникающие с точки зрения справедливости, управления внешними факторами и операционных издержек.

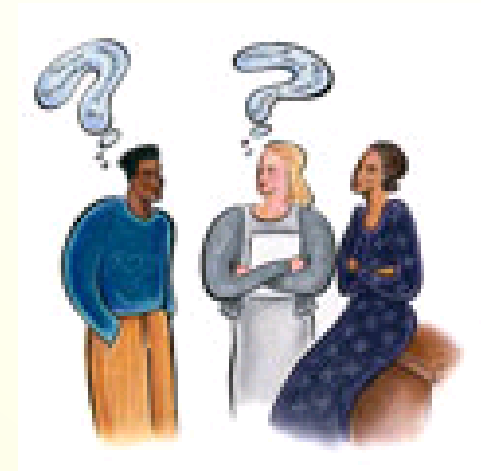
Экономические инструменты и другие ситуации, связанные с водными ресурсами

- Эксплуатация и расширение инфраструктуры водоснабжения;
- Управление качеством воды и экологически чистыми товарами;
- Предоставление услуг по управлению водными ресурсами, которые являются общественным благом (ИУВР);
- Воздействие с целью увеличения снабжения и перераспределения услуг водоснабжения



Подумайте об этом

- Какие экономические инструменты применяются в вашей стране? Способствуют ли они достижению целей и исполнению задач содействия ИУВР?



Конец

Экономические инструменты не являются нейтральным вмешательством. У них есть свои плюсы и минусы, и их применение во многом будет зависеть от локального контекста и по-разному влиять на него. Таким образом, как ИУВР, они должны пройти оценку на местном уровне с помощью подхода, подразумевающего совместное участие.



**Глава 5 более подробно описывает
финансовые инструменты**