



Экономические и финансовые инструменты для Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)

Вопросы управления водными ресурсами и инструменты для эффективности, справедливости и устойчивости

Образовательные задачи сессии

- 1. Ознакомить участников с проблемами, с которыми сталкиваются люди в отношении воды
- 2. Научиться понимать, что вопросы имеют технические, социальные, культурные и экономические аспекты
- 3. Дать участникам понять, что это подразумевает иной подход к управлению водными ресурсами
- 4. Понять разницу между экономическими и финансовыми инструментами
- 5. Уточнить разницу между эффективностью, справедливостью и устойчивостью в связи с принятием решений, связанных с водой

Схема презентации

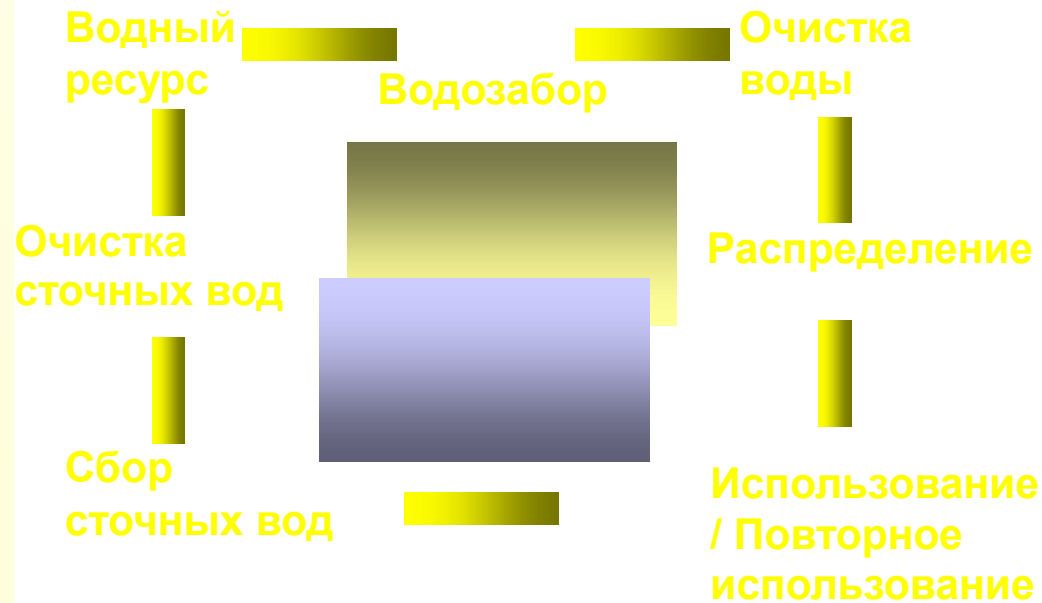
- Вопросы: от достижения ЦРТ (целей развития тысячелетия) до вовлечения частной инициативы с. 3-4
- Социально-экономическое благо: более рациональное использование ресурсов с. 4-6
- Эффективность, справедливость и устойчивость
- Выводы

Введение

- После введения в интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) в главе 1 мы рассмотрим вопросы водного сектора
- Призывается использование экономических и финансовых инструментов для разрешения таких вопросов
- Будет объяснен экономический и финансовый подход к проблемам, связанным с водными ресурсами
- Наконец, будет обсуждаться использование трех важных критериев: эффективность, справедливость и устойчивость

Управление циклом воды: затраты и доходы на всех точках

Управление круговоротом воды в городе



Основные вопросы в области управления водными ресурсами 1

- 1. Достижение ЦРТ
- 2. Предвидение последствий изменения климата
- 3. Загрязнение водных ресурсов
- 4. Несоответствующее распределение водных ресурсов
- 5. Вовлечение всех заинтересованных сторон и использование частных инициатив
- 6. Вода недостаточно накапливается
- 7. Отсутствие физической инфраструктуры или ее плохое состояние

Основные вопросы в области управления водными ресурсами 2

- 8. Недостаточно средств, доступных для управления водными ресурсами и создания санитарных условий
- 9. Государственные органы не выполняют того, что они должны делать
- 10. Может ли роль государства ограничиваться благоприятными условиями и регулированием?
- 11. Как распределяются права на водные ресурсы?
- 12. Наводнения и засуха
- 13. На каком уровне лучше всего решать эти вопросы: на национальном, региональном или локальном?

Основные силы, вызывающие проблемы 1

- Экономический рост
- Рост численности населения и увеличение урбанизации
- Опасения по поводу здоровья людей и проблемы окружающей среды
- Силы, увеличивающие масштаб производства и современного оборудования
- Нескоординированное управление и развитие

Основные силы, вызывающие проблемы 2

- Неспособность правительства адекватно разрешать проблемы
- Несостоятельность рынка для разрешения возникающих проблем
- Возрастающая критика в отношении плохого управления коммунальными услугами и организации речных бассейнов
- Достижение экономической, экологической и социальной устойчивости
- Изменение климата

Более рациональное использование ресурсов

- Вода как экономическое благо?
 1. Стоимость очищения и распределения?
 2. Конкуренция в области водопользования:
промышленность / сельское хозяйство / потребители
 3. Экономика как борьба с дефицитом. А также:
Создание экономических условий и использование экономических инструментов
- Спрос и предложение совпадают по определенной цене

Значение институтов

- Нормы и традиции
- Юридические рамки и политика
- Правила и процедуры

СНИЗУ институты являются более эффективными

ПЛЮС необходимость исполнения и контроля со стороны общественности

ПРИ необходимости будет реформа институтов или создание новых

Реформа институтов: различные типы

1. Внедрение новых методов с помощью правовых реформ, таких как децентрализация, участие заинтересованных сторон, более точное возмещение затрат или участие частного сектора
2. Новая цель для организации
3. Рационализация производственного процесса
4. Пересмотр задач и обязанностей
5. Изменение различных процедур

Подумайте об этом

Обсудите, какова в вашей стране самая важная проблема, связанная с водными ресурсами, и почему?

Кроме экономических, существуют и финансовые инструменты

- Если необходима эксплуатация и обслуживание
- Если необходимо произвести вложения
- Если необходимо использовать различные источники финансирования
- Если необходимо подготовить финансовое предложение
- Чтобы использовать различные финансовые инструменты и различные условия

Экономические и финансовые элементы управления водными ресурсами

- Экономические принципы: рациональное использование ресурсов, возмещение затрат и плата за загрязнение
- Экономические инструменты: налоги и субсидии
- Фиксация тарифа основана на рыночной цене и некоторых других (социальных) соображениях
- Другие критерии, используемые для определения тарифа: эффективность, справедливость и устойчивость
- Финансовые инструменты - это то, что вам придется платить фактически!

Экономическая эффективность = эффективность распределения ресурсов и техническая эффективность

- Эффективность распределения ресурсов связана с использованием вкладов таким образом, чтобы максимально использовать совокупный чистый доход для фирм и потребительские излишки для потребителей
- Техническая эффективность связана с производством и относится к фирмам, которые получают максимальную выработку на единицу вложений, либо используют минимальные вложения для данной выработки
- Экономическая эффективность = эффективность распределения ресурсов и техническая эффективность вместе

Вопросы справедливости

- Справедливость в использовании водных ресурсов связана с положением, в котором находятся уязвимые группы общества
- Имеют ли бедные люди, женщины и дети доступ к безопасной воде и санитарным условиям?
- Положение в городах лучше, чем в сельских районах?
- Какие решения у нас есть?

Способы помощи бедным

- Западная Африка: колодцы на водопроводах или передвижные продавцы воды
- Южная Африка и Гана: Подход жизненно важных коммуникаций
- Сантьяго-де-Чили: Муниципалитет возмещает беднейшим гражданам 20 процентов от наибольшей части их счетов за воду
- Микрокредит для оплаты за подключение к услугам водоснабжения и санитарии
- Перекрестное субсидирование для помощи нуждающимся
- Другие предложения?

Что подразумевается под "устойчивостью"?

Услуга устойчива когда:

функционирует и используется;

способна дать соответствующий уровень льгот (качество, количество, удобство, непрерывность, здоровье) всем, в том числе бедным;

продолжает функционировать в течение длительного периода времени;

управление организовано;

эксплуатация, техническое обслуживание и административные расходы покрываются на местном уровне;

может использоваться и обслуживаться на местном уровне с ограниченной, но всё же возможной внешней поддержкой;

не оказывает негативного влияния на окружающую среду

К концепции общего устойчивого развития

- Экономическая устойчивость: больше преимуществ, чем предполагаемых расходов
- Финансовая устойчивость: деятельность может продолжаться без необходимости дополнительного внешнего финансирования
- Экологическая устойчивость: деятельность, которая не идет в ущерб окружающей среде (комиссия Брундтланд: не влияет на ситуацию для будущих поколений)
- Социальная устойчивость: решение, социально приемлемое в данном социальном и культурном контексте

Общая устойчивость: определение и измерение

- Общая устойчивость - сочетание экономической, финансовой, социальной и экологической устойчивости, или общей устойчивости
- Тем не менее, чтобы измерить ее, вы должны признать важность различных типов устойчивости!
- Другие показатели: эффективность эксплуатации, удовлетворенность потребителей и т.д.

Выводы, основные идеи и заключительные положения

- 1. Для улучшения управления водными ресурсами важно создать соответствующую экономическую среду
- 2. Для достижения целей, сформулированных в ИУВР, могут быть использованы экономические инструменты
- 3. Если необходимы инвестиции, важно говорить на языке финансового мира: капитальные затраты, процентные ставки и периоды окупаемости
- 4. Показывайте проекты, которые приносят денежные потоки, так как пользователи платят за услуги, и это поможет убедить банкиров предоставить деньги
- 5. Еще одна идея состоит в том, что существует множество источников финансирования со своими собственными процедурами и условиями
- Заключительное положение: теперь мы будем вдаваться в детали, прежде чем создадим необходимую политику и определим роли различных субъектов

Возможная ролевая игра

- Мы даем двум группам одну важную проблему и просим одну группу защитить традиционный отраслевой подход к разрешению проблемы, а другую группу - справиться с этим вопросом, используя комплексный подход (10 минут)
- Представлены аргументы в пользу этих двух подходов и обсуждаются различия (10 минут)

Подумайте об этом

- Обсудите опыт вашей страны в более экономическом подходе к водным ресурсам
- Уважая культурную ценность воды и не закрывая глаза на социальные проблемы вашего общества, что бы мог подразумевать более экономический подход в вашей стране?