

Локальные механизмы финансирования Услуг "WASH" (Вода, санитарные услуги и гигиена)

Глава 9

Экономические и финансовые инструменты для
Интегрированного управления водными ресурсами
(ИУВР)

Учебное пособие

Подготовлено: С. Фонсека, Р. Кародне и Д. Каселла

Международный центр по вопросам водоснабжения и санитарии
IRC, Делфт

Слайды отредактированы Майне Питер ван Дийк ЮНЕСКО-ИГЕ

Образовательные задачи

В конце этой образовательной сессии участник будет:

- Осознавать важность и препятствия на пути к развитию местных механизмов финансирования для устойчивого предоставления услуг WASH, ориентированного на интересы малоимущих
- Ознакомлен с ролью различных участников для доступа к локальным механизмам финансирования
- Уметь определять элементы, позволяющие создать среду, необходимую для эффективных механизмов финансирования

Часть I: Введение

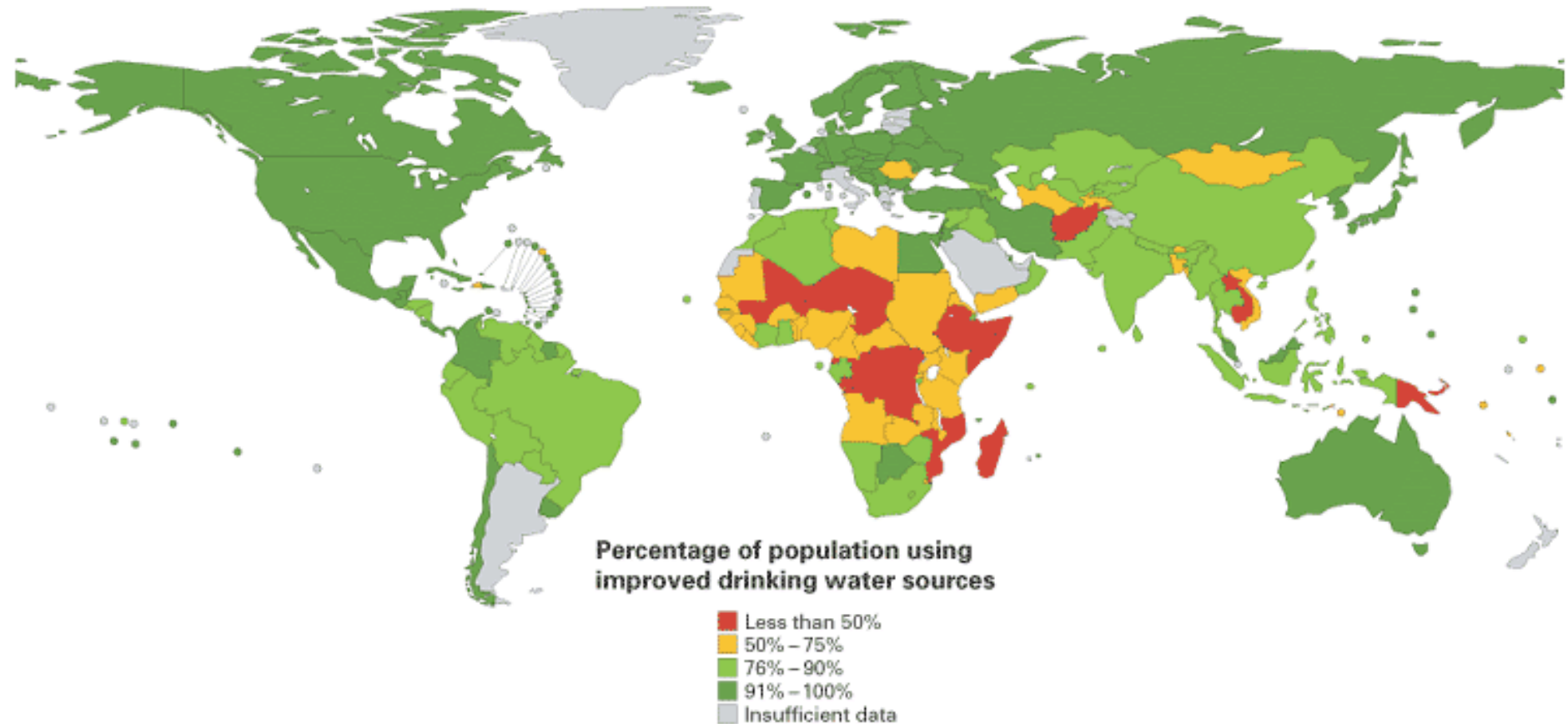
Почему механизмы финансирования и возмещение затрат имеют важность для локального предоставления услуг WASH?

Общая картина

Необходимость увеличения охвата водоснабжения (i)

Good water coverage attained in most regions

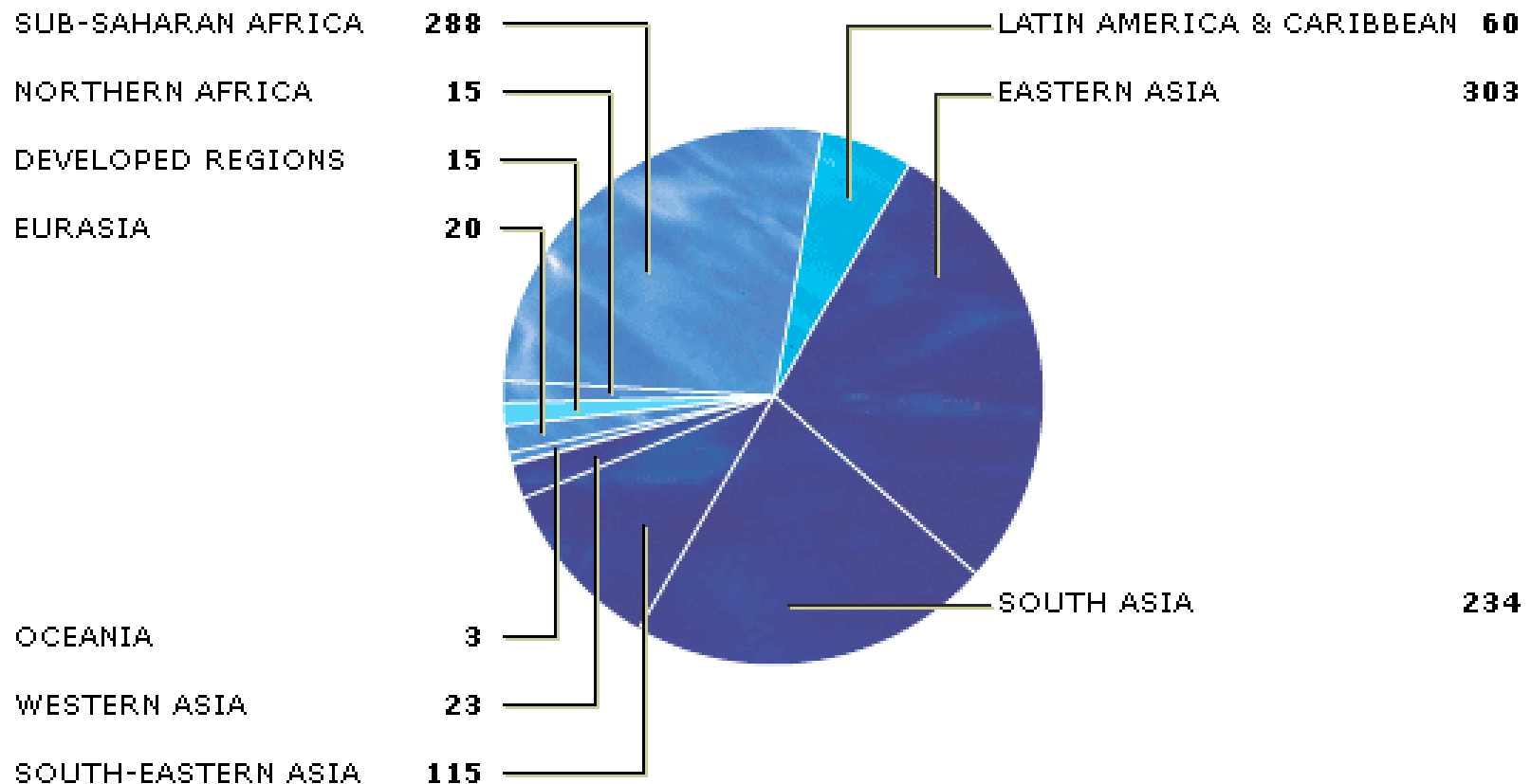
Figure 1 Coverage with improved drinking water sources in 2002



Необходимость увеличения охвата водоснабжения (ii)

More than one billion people, most of them in Asia, are still without improved drinking water sources

Figure 2 Population without improved drinking water sources by region in 2002 (in millions)

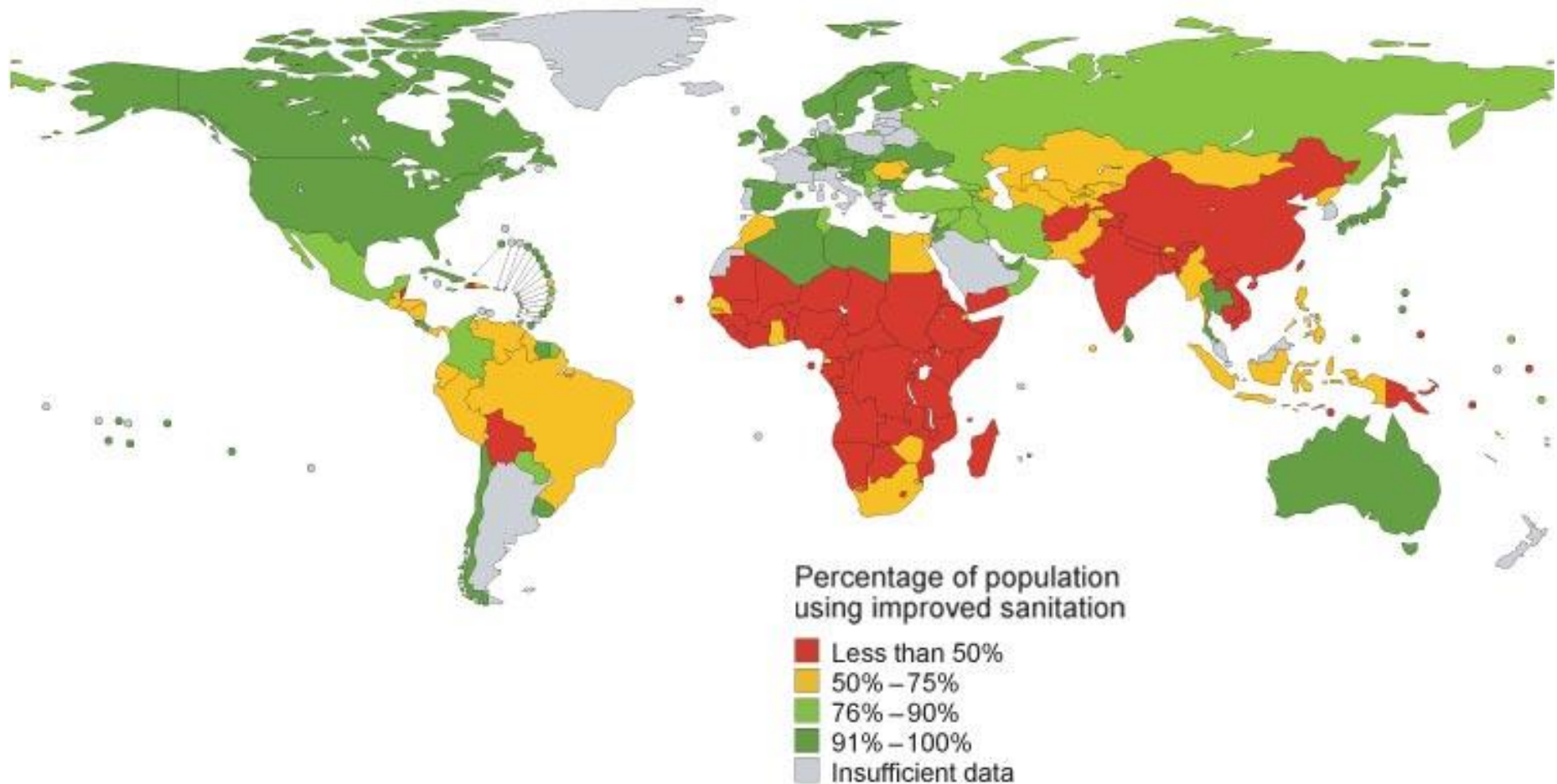


18/03/2014

Необходимость увеличения охвата санитарными условиями (i)

Half the developing world are still without improved sanitation

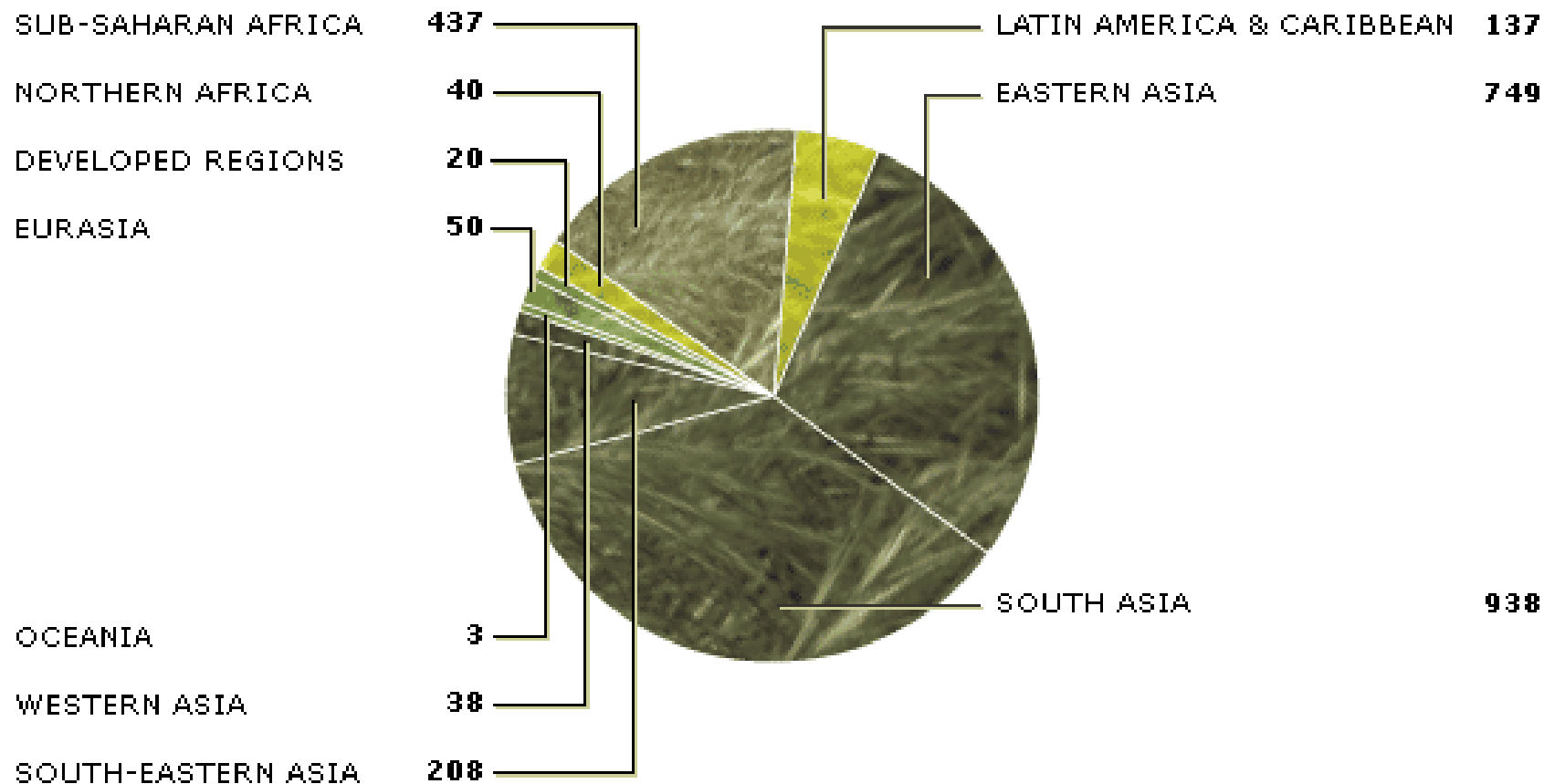
Figure 7 Sanitation coverage in 2002



Необходимость увеличения охвата санитарными условиями (ii)

2.6 billion people without improved sanitation

Figure 5 Population without improved sanitation by region in 2002 (in million)



Местные механизмы финансирования для Услуг WASH

Цели местных механизмов финансирования в секторе услуг WASH призваны обеспечить:

- Достаточный доход для предоставления услуг в долгосрочной перспективе
- Достаточный доход для поддержки улучшения качества услуг
- Достаточный доход, чтобы расширить охват услугами, особенно для потребителей с низким уровнем доходов
- Более эффективное использование ограниченных водных ресурсов и управление сбросом сточных вод с целью сохранения природной среды

Элементы местных механизмов финансирования

Финансовые и административные меры, необходимые для создания справедливых, жизнеспособных в финансовом отношении и устойчивых услуг WASH в рамках процесса оценки, планирования, внедрения, контроля и корректировки поставки услуг, означают следующее:

- Установление целевых показателей возмещения расходов
- Анализ способности и готовности платить
- Расчет доступности
- Постановка целей услуги
- Расчет основы для начисления
- Установление тарифов
- Выставление счетов и сбор
- Бухгалтерский учет
- Финансовый контроль и мониторинг

Что подразумевается под "возмещением затрат"?

Простое определение: возмещение всех затрат, связанных с системой водоснабжения, программой или услугой для обеспечения долгосрочной устойчивости

НО **возмещение затрат** – это **больше**, чем деньги на капитальные затраты и эксплуатацию и тех.

Обслуживание. Это еще и **организации и процессы**:

- С учетом затрат на поддержание организаций и поддержку услуг для устойчивости услуги и повышения покрытия с течением времени и по площади (увеличение масштаба)
- Организационные мероприятия и развитие возможностей для практического применения стратегии, адаптированной к нуждам беднейших слоев

II - Некоторые участники финансирования локальных Услуг WASH

- Средства: объединенные ресурсы и возобновляемые фонды - слайд 12
- Микрофинансовые организации для водоснабжения и водоотведения слайды 13 + 14
- Небольшие города и инновационное финансирование слайды 15 -16
- Внутренний частный сектор слайд 17
- Коммунальные службы слайд 18
- Резюме - слайд 19

Возможности финансирования локальных услуг WASH

Объединенные ресурсы и возобновляемые фонды

- **возобновляемый фонд** - это фонд капитала, созданный и поддерживаемый для определенных видов деятельности, например, строительства туалетов, реконструкции систем водоснабжения
- **занятые деньги возвращаются в фонд** для повторного использования в аналогичных мероприятиях другими участниками фонда.



Возможности финансирования локальных услуг WASH

Микрокредит – это принцип предоставления небольших займов очень бедным слоям населения с целью помочь им создать собственный доход (Уит, 1997).

- В основном для финансирования небольшой отдельной деятельности, такой, как сбор дождевой воды, эксплуатационные материалы, помощь бедным получить подключение.
- Финансирование важных капитальных вложений через микрокредитование осложнено из-за небольшой суммы денег и краткосрочного характера предоставленного кредита.



Возможности для местных услуг WASH: микрофинансирование

- **Микрофинансирование** подключения домохозяйств
- **Финансирование микропроектов**, осуществляемых общиной, либо большие инвестиции

В буквальном смысле, **микрофинансирование** – это небольшая сумма финансирования, определяемая как предоставление разнообразных финансовых услуг, включая сбережения и страхование, а также кредиты лицам с низким уровнем дохода.

«построение всеохватывающих финансовых систем для бедных слоев» используется все чаще, так как финансовые организации, предоставляющие финансовые услуги бедным слоям населения, становятся более многообразными и не могут определяться только как Микрофинансовые организации (МО).

Небольшие города и инновационное финансирование WASH

Механизмы на муниципальном и коммунальном уровне

Черты инноваций в механизмах финансирования на муниципальном уровне



Инновационное финансирование WASH в небольших городах

Как могут коммунальные службы стать более рентабельными?

Внутренние и внешние факторы, поддерживающие трансформацию коммунальных служб

Внешние факторы

- Государственная поддержка
- Автономия
- Понимание внешних рисков
- Понимание экономической базы

Внутренние факторы

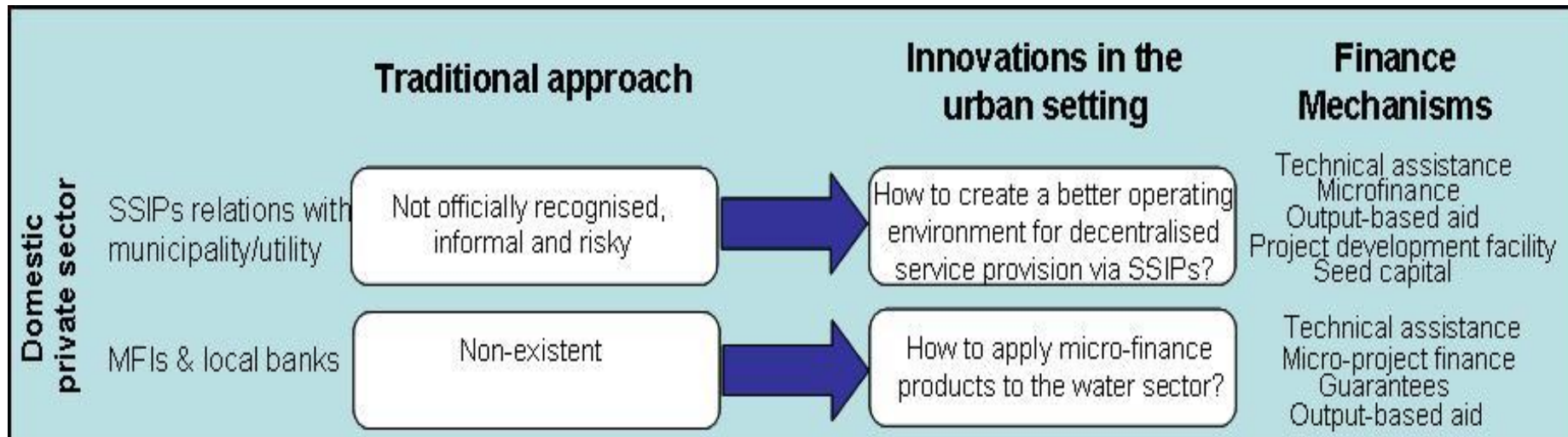
- Финансовое и кредитное управление
- Качество управления / возможности
- Эксплуатационные характеристики
- Стратегическое планирование и внутренняя трансформация
- Человеческие ресурсы и использование частного сектора
- Работа с клиентами

Источник: WSP-Af, предстоящий отчет о рыночных механизмах для городских коммунальных служб.

Инновационное финансирование WASH в небольших городах

Механизмы, используемые внутренним частным сектором

Характеристики инноваций в механизмах финансирования, используемых внутренним частным сектором

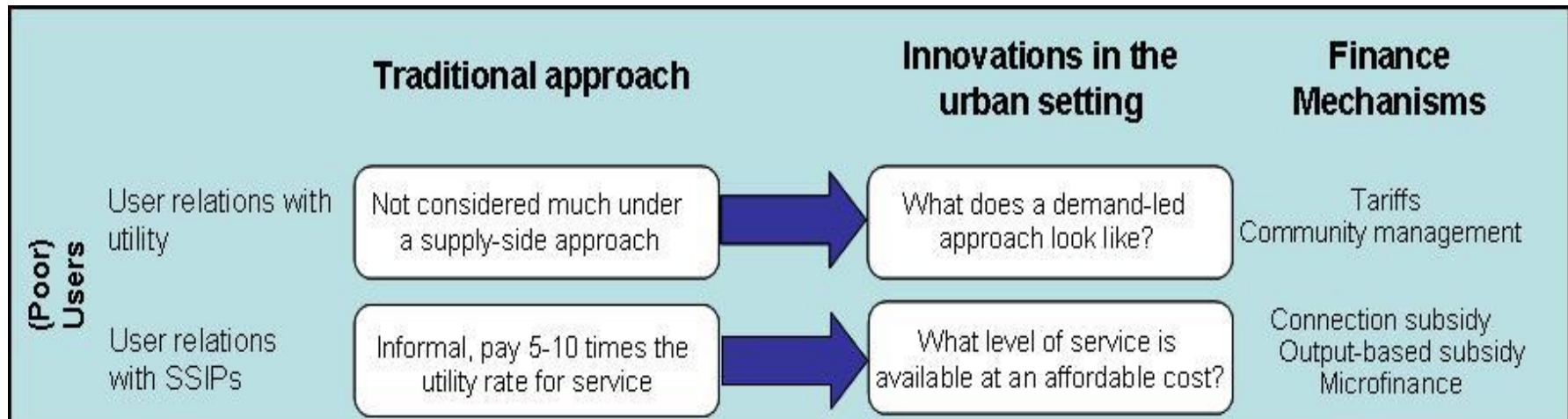


Коммунальные службы и инновационное финансирование в малых городах

Как расширить покрытие на трущобы и малые города?

Свойства инноваций финансовых механизмов для (бедных) пользователей

См.: ситуационное исследование, стр. 11, глава 10



Кроме того, муниципалитет и коммунальные службы могут оптимизировать локальную ликвидность за счет:

- муниципальных и коммунальных облигаций
- жилищных и общинных сберегательных фондов и самоинвестирования
- дополнительных начислений в счетах на ком. услуги для служебных фондов, ориентированных на бедные слои населения

Инновационное финансирование WASH в небольших городах

Доступность уровня обслуживания по приемлемой цене:

Уровни обслуживания, обеспечиваемые платой за пользование (тарифами), схемы, предлагаемые общинами, субсидии на подключение, помощь, основанная на результате и микрофинансирование зависят от целого ряда факторов:

- исходное качество воды
- расположение санитарных объектов относительно пунктов водоснабжения
- тип технологии, принятый сообществом

Подход, основанный на спросе, может снизить удельные затраты на предоставление услуг, и удельные затраты, которые несут потребители.

Пути поддержки:

- Разработка эффективных цепочек поставок для санитарной продукции и способствование спросу (более эффективному, чем жилищные субсидии)
- Микрофинансирование для запуска мероприятий, необходимых для обеспечения санитарных услуг, таких как предоставление строительных материалов, опорожнение ям и очищение осадка
- Небольшой по масштабу частный сектор имеет возможность задействовать рынки санитарных услуг и гигиенических продуктов, таких, как мыло, строительство туалетов, комплектующие детали для туалетов, очистка туалетов и управление очисткой фекального осадка
- Пуско-наладочные работы требуют кредита - но поставщики услуг могут получить хорошую прибыль таким образом, поэтому существует стимул для создания спроса и обеспечения поставок

Руководящие вопросы, связанные с механизмами финансирования для систем, находящихся под управлением сообщества

Основные вопросы для обсуждения

Какие затраты должны покрываться?

Какие фонды необходимо использовать?

Какие тарифы необходимо использовать?

Как собирать вклады?

Когда стоит собирать вклады?

Что делать с неплательщиками?

Где хранить средства?

Что следует принять во внимание при распоряжении средствами?

Кто должен распоряжаться средствами?

Как оплачивать работу персонала, ответственного за эксплуатацию и обслуживание?

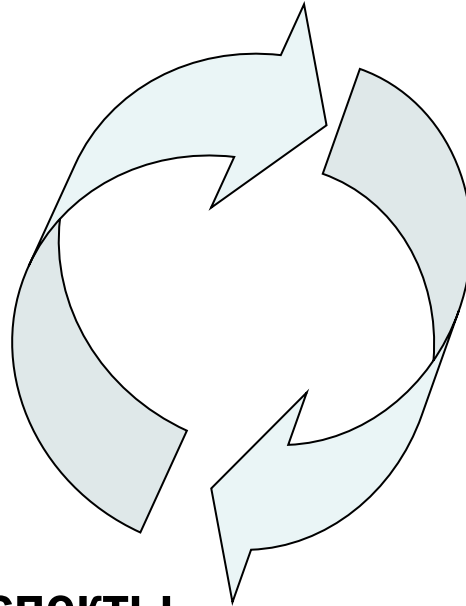
III Основные элементы для создания благоприятных условий для увеличения потоков местного финансирования

Уровень	Элемент
Уровень политики	<ul style="list-style-type: none">• Политическая поддержка• Институциональная и правовая структура• Регулирование• Прозрачность процессов и практик
Промежуточный уровень	<ul style="list-style-type: none">• Децентрализация финансовой выручки• Поддержка выявления местных приоритетов через прозрачные подходы, ориентированные на бедные слои• Нарращивание потенциала для хорошего локального управления• Поддержка локальных цепочек поставок и развития рынка• Гибкость в выборе технологий, управлении и финансовой организации
Общинный уровень	<ul style="list-style-type: none">• Осведомленность пользователей о повышении сбережений, управлении фондами• Системы, основанные на социальном капитале, взаимном доверии и социальном давлении• Сотрудничество с НПО, местными поборниками прав бедных слоев• Прозрачность процессов и практика управления средствами

Основные препятствия на пути к инновационного местному финансированию

Микро-уровень

- Дополнительное финансирование не всегда является решением
- Ограниченный доступ
- Ограниченная диверсификация продукта
- Финансовая устойчивость МФО
- Роль и возможности на уровне посредника для увеличения инноваций в общине



Средний уровень

- Долгий путь от утверждения до выплаты
- Интеграция организационных навыков и поддержки в ходе пробных программ во избежание создания островов успеха
- Большая доступность финансирования

Макро-аспекты

- Более длительные временные рамки, сочетание подходов со стороны поставки и со стороны спроса
 - Новые риски требуют комплексного вмешательства
 - Механизмы инновационного финансирования все еще эпизодичны зависят от контекста
 - Инновации не обязательно являются ориентированными на бедные слои

Возможности

- **Возможности для эффективного использования ресурсов**
- **Стратегическое партнерство для разработки масштабируемых решений**
- **От благотворительности к бизнесу**
- **Возрастающая конкуренция**
- **Привлечение частного финансирования**
- **Диверсификация**
- **Лучшие городские условия эксплуатации для предоставления услуг через SSIP**
- **Развитие цепочек поставки санитарных услуг**

Извлеченные уроки

- Продвижение гибкой организации и структур (управления, поставки услуг, оплаты и т.д.) и уровней обслуживания для покупателей - расчет соответствующего и справедливого тарифа и структуры выставления счетов.
- Как часть процесса проектировки и реализации, установка и продвижение источников местного финансирования для помощи пользователям в оплате за улучшенный уровень обслуживания.
- Готовность и возможность оплачивать услуги водоснабжения должна быть оценена, а не предположена.
- Субсидии могут быть более эффективными, если используются для повышения доступа к услугам водоснабжения и санитарии – например, субсидии на стоимость подключения.